

Una introducción a las
= Medidas No Arancelarias =
poniendo el Acuerdo OTC
en su contexto

Lauro LOCKS

Consejero

División de Comercio y Medio Ambiente, OMC



WORLD TRADE ORGANIZATION
ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO



**Este material fue preparado por el equipo de la
Secretaría de la Organización Mundial del
Comercio (OMC) y es para que sea utilizado solo
con fines académicos. Las opiniones expresadas
en este material son las del equipo y no
necesariamente refleja los puntos de vista de la
OMC o de sus Miembros**

Comercio Libre?

Comercio **mas** libre.



ORGANIZACIÓN
MUNDIAL
DEL COMERCIO

Informe sobre el Comercio Mundial 2014

Comercio y desarrollo:
tendencias recientes y
función de la OMC

Ficha Descriptiva

<u>Sede en:</u>	Ginebra, Suiza
<u>Establecida el:</u>	1º de enero de 1995
<u>Creada por:</u>	Ronda Uruguay (1986-94)
<u>Miembros:</u>	160 países (en feb 2015)
<u>Presupuesto:</u>	197 millones CHF (2014)
<u>Secretaría:</u>	634 funcionarios
<u>Director General:</u>	Roberto Azevêdo (Brasil)
<u>Directores Generales Adjuntos:</u>	
• <u>Yonov Frederick AGAH</u>	(Nigeria)
• <u>Karl BRAUNER</u>	(Alemania)
• <u>David SHARK</u>	(EE.UU)
• <u>YI Xiaozhun</u>	(China)

- + China (2001)
- + Rusia (2012)
- + Lao (2013)
- + Tajikistan (2013)
- + Yemen (2014)
- + Seychelles (2015)

- + 55% mujeres
- + 45% hombres

... solo en Ginebra!

30,000 páginas

≈ 30 acuerdos



Bali



Mercancías

Propiedad Intelectual

Servicios

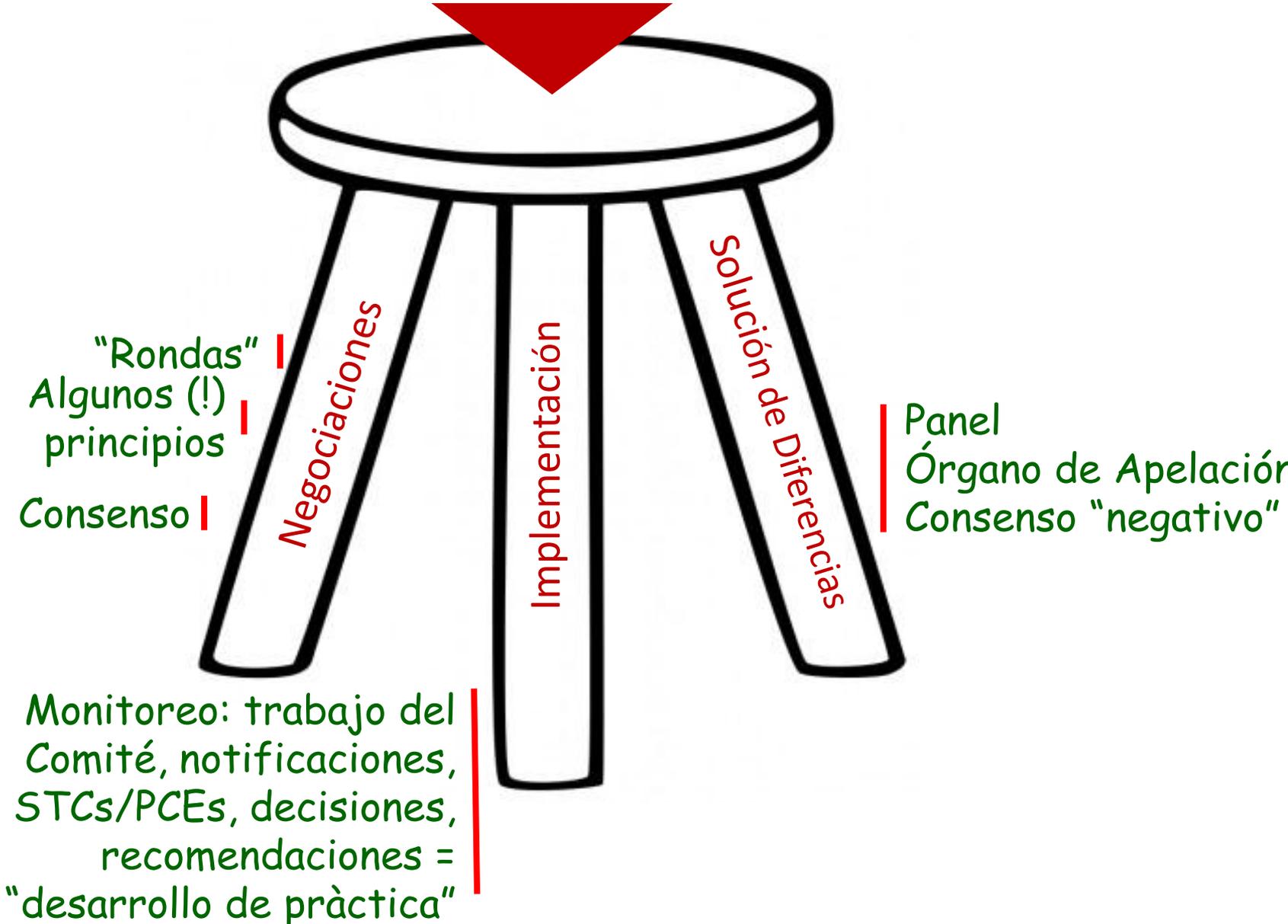
Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF)
Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC)



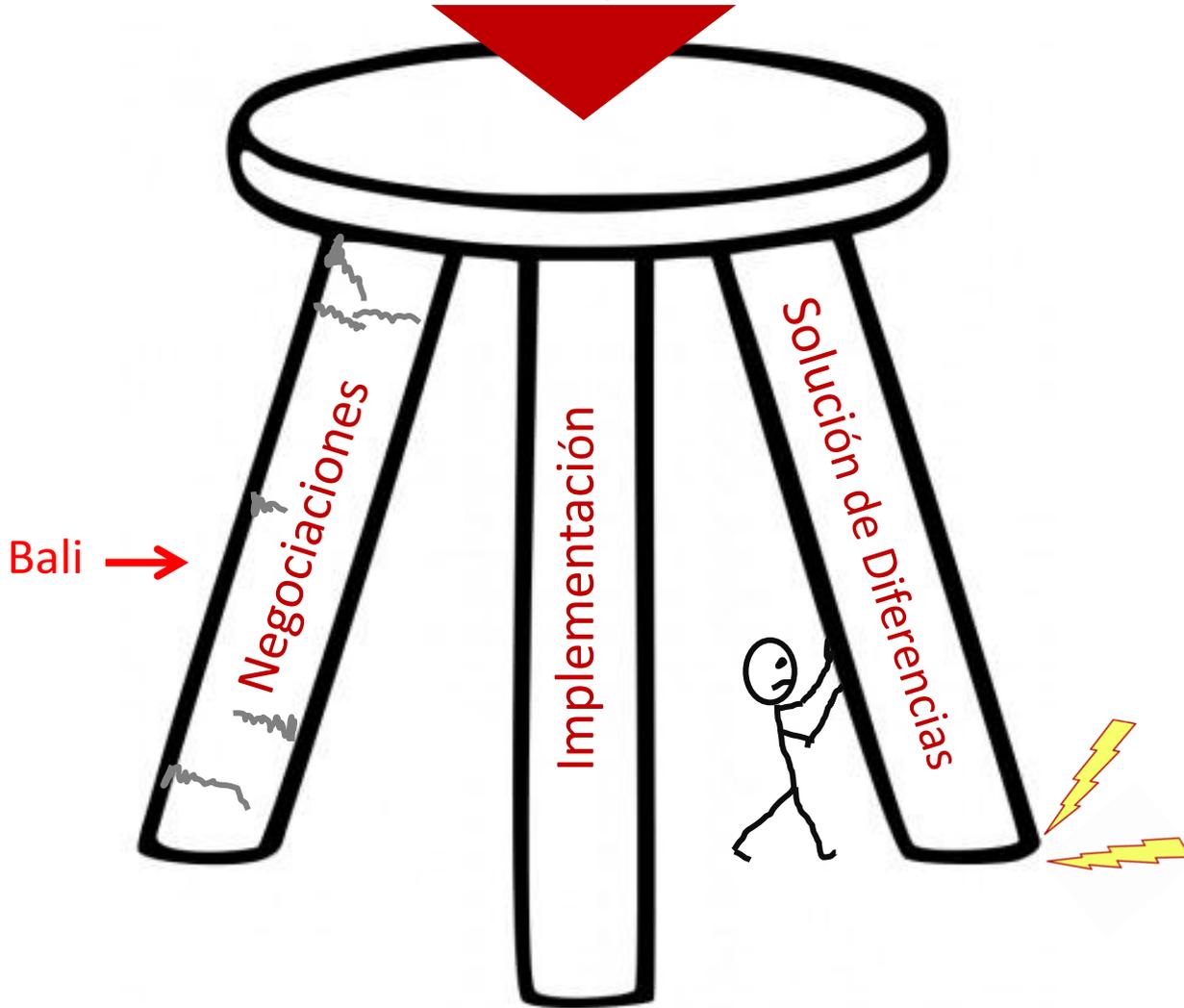
Funciones?



Reglas: obligaciones y derechos



Reglas: obligaciones y derechos



Medidas No Arancelarias
(MNAs):
OTC y MSF en contexto

De qué tipo de “medidas” estamos hablando?

“Medidas No Arancelarias” (**M**NAs)

or

“Barreras No Arancelarias” (**B**NT) ?

Definiendo “MNA”

Amplio rango !

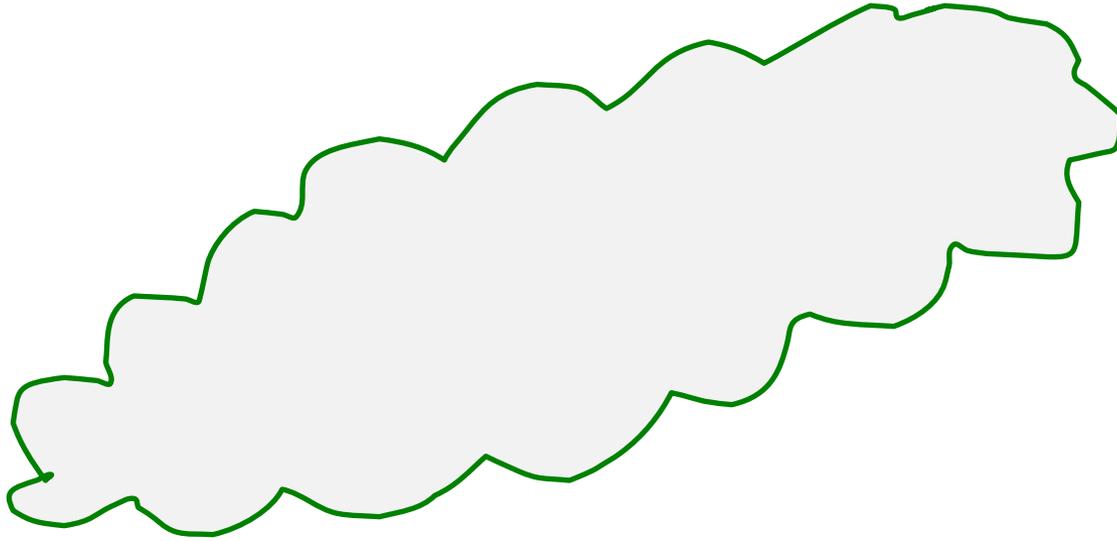
Esencialmente, todo lo que **no** sea
tarifa.

Cuotas, medidas de contingencia (antidumping, derechos compensatorios, salvaguardias), subsidios, medidas (regulación) doméstica, **medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF)** y **Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC)**

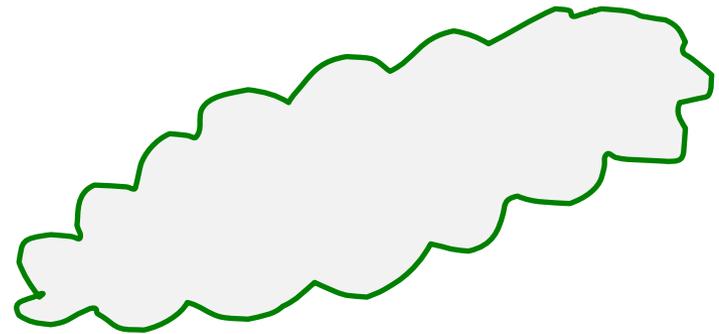
Características

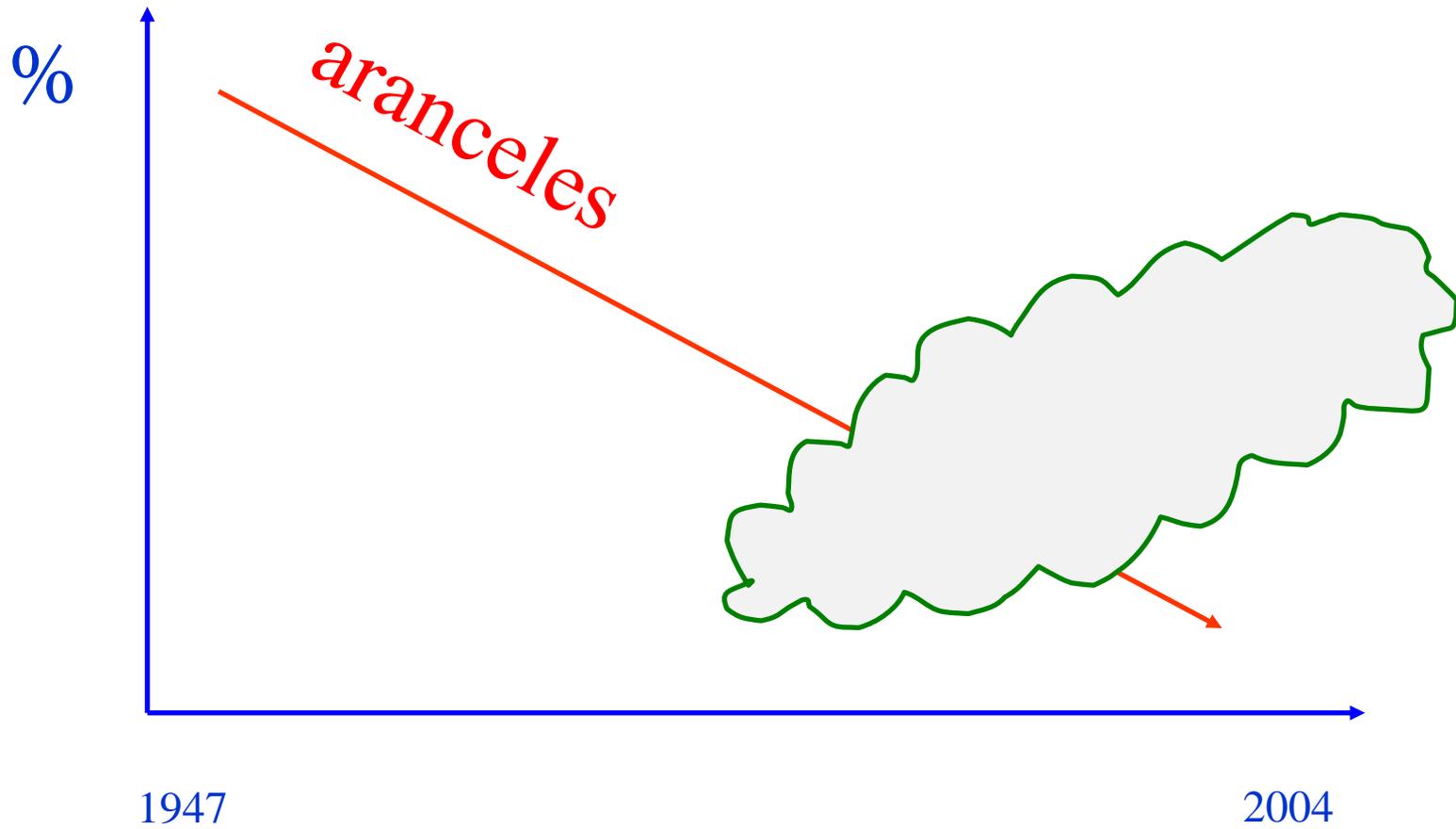
(a falta de una definición clara)

MNSs



Por qué una “nube” (y no una línea)?





Hay un problema de transparencia

(en comparación con las tarifas, las MNAs son más opacas, difíciles de cuantificar, difíciles de negociar (para las tarifas pueden usarse números y fórmulas, pero cómo uno negocia las MNAs?), menos predecibles.

Los efectos en el comercio son complejos ...

... es difícil evaluar el impacto(s), y
es difícil comparar entre países.

Incluso las MNAs motivadas solamente por objetivos de políticas públicas pueden causar problemas comerciales (aunque no sean intencionales!).

Puede haber diferencias entre países en términos de preferencias sociales, nivel de desarrollo y gobernanza, que pueden acarrear divergencias entre regulaciones.



Diferentes costos para diferentes Miembros puede afectar o desviar el comercio



Enfoques de precaución diferentes pueden ser difíciles de conciliar

... dicho de manera diferente: OTC o MSF
podrían ser ambiguos.

A veces es difícil establecer el objetivo “real”.

... asimismo, tampoco ayudan los limitados datos sobre MNAs (comparado con las tarifas!)

Estamos trabajando en esto: IMS, iTIP

<http://tbtims.wto.org/>

<http://spsims.wto.org/>

<http://i-tip.wto.org/>

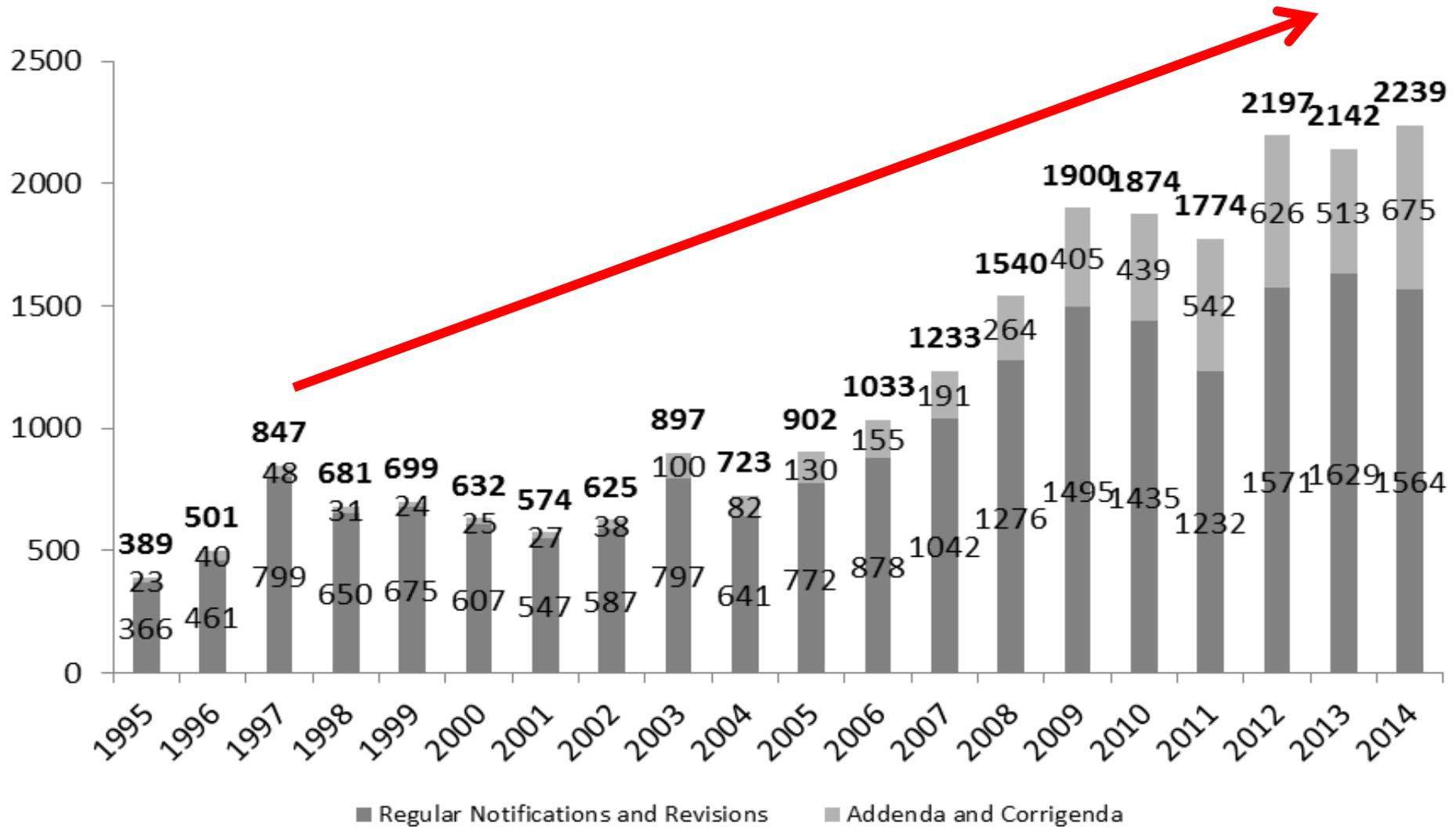
OTC Y MSF son, a menudo, percibidas como un impedimento importante para los exportadores, particularmente para los países en desarrollo ...

... y estas medidas son, a menudo, asociadas con procedimientos de evaluación de la conformidad onerosos (y no siempre transparentes) (ej., certificación, inspección), basados en técnica (calidad) e infraestructura (metrología, laboratorios, órganos de acreditación) establecidos.

De nuevo: esencialmente, todo lo que **no** es
tarifa.

Tendencias

Notificaciones de medidas OTC: 1995 – 2014



Preocupaciones Comerciales Específicas: 1995 – 2014 (OTC)

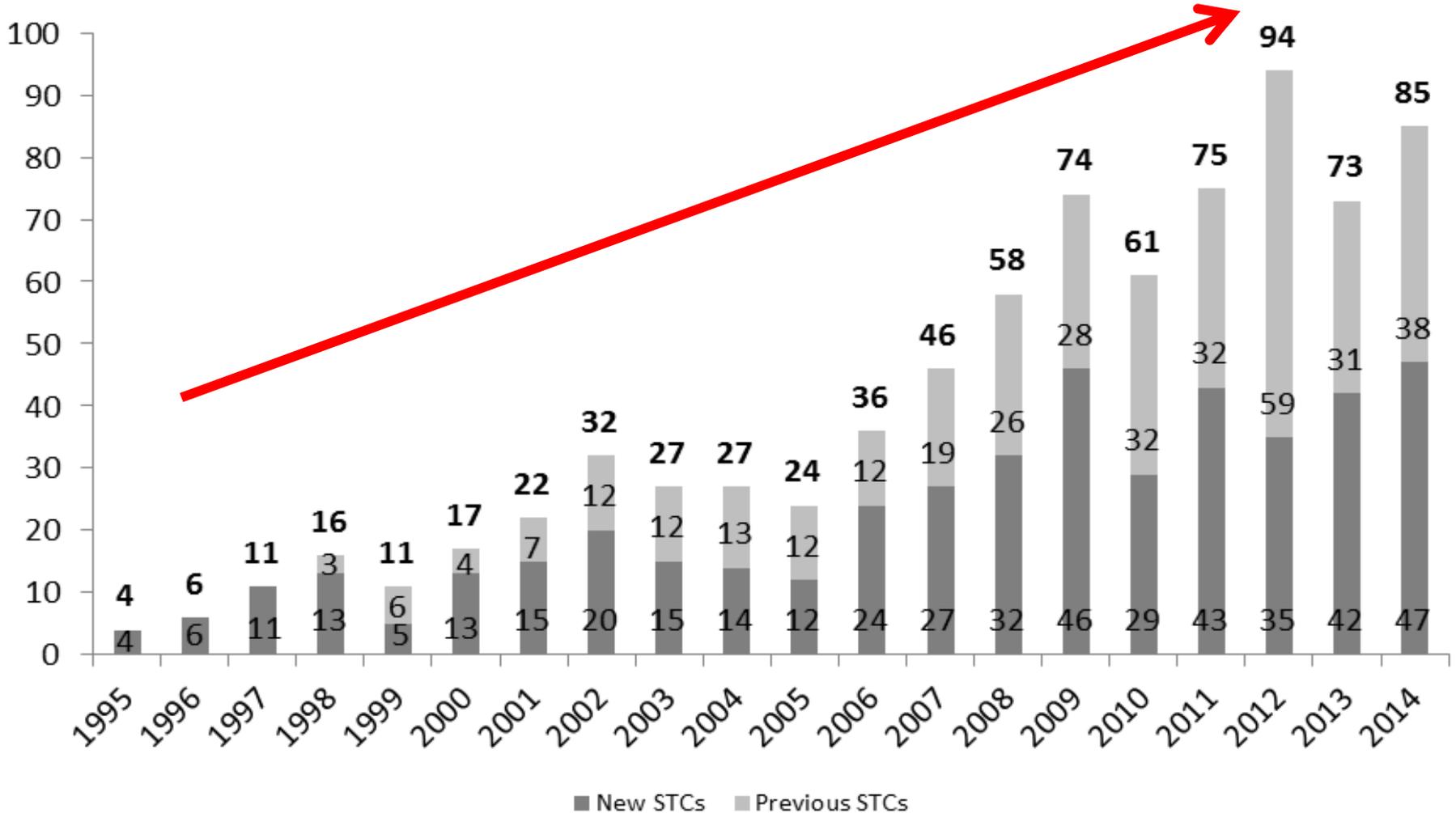
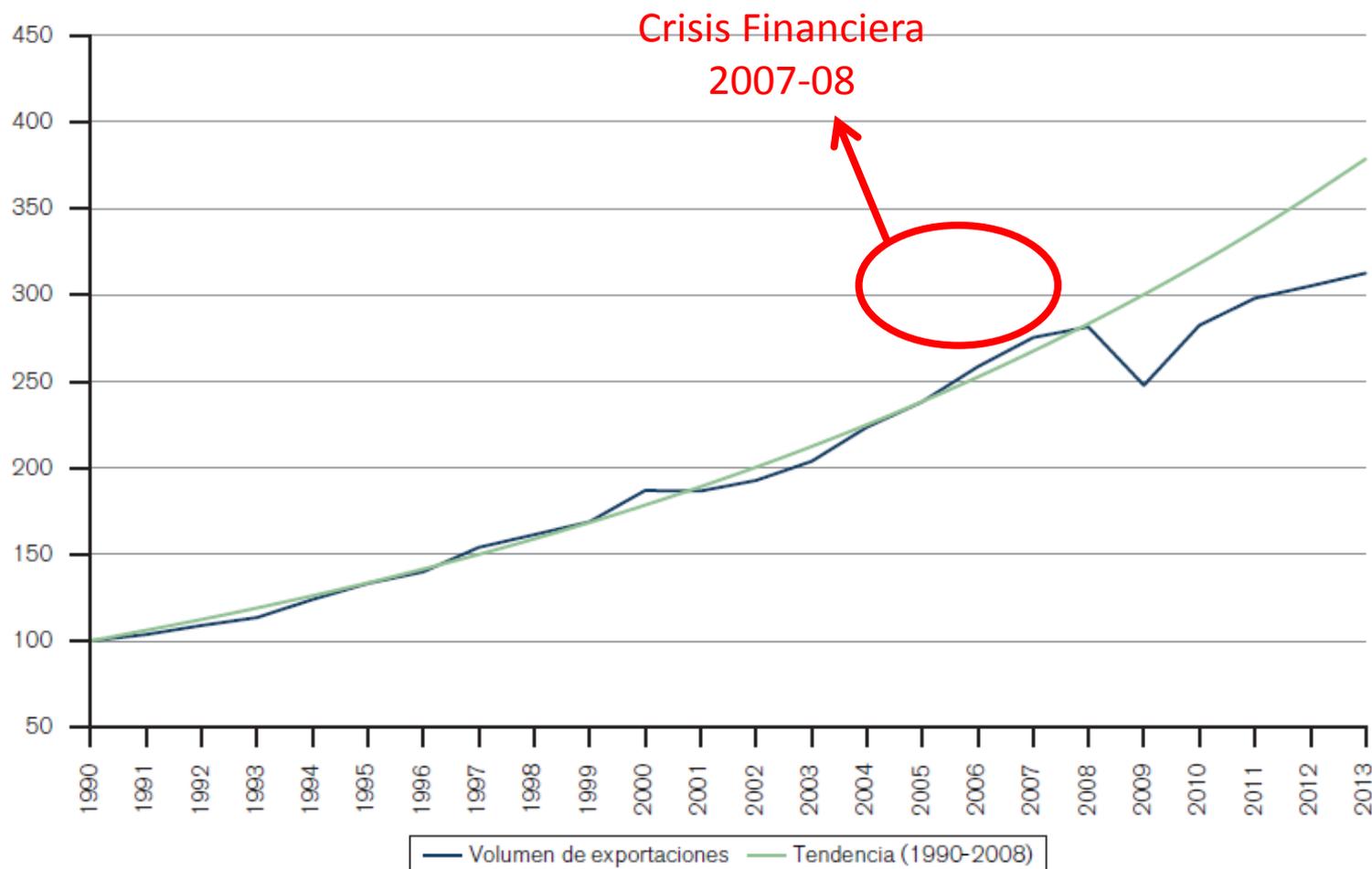
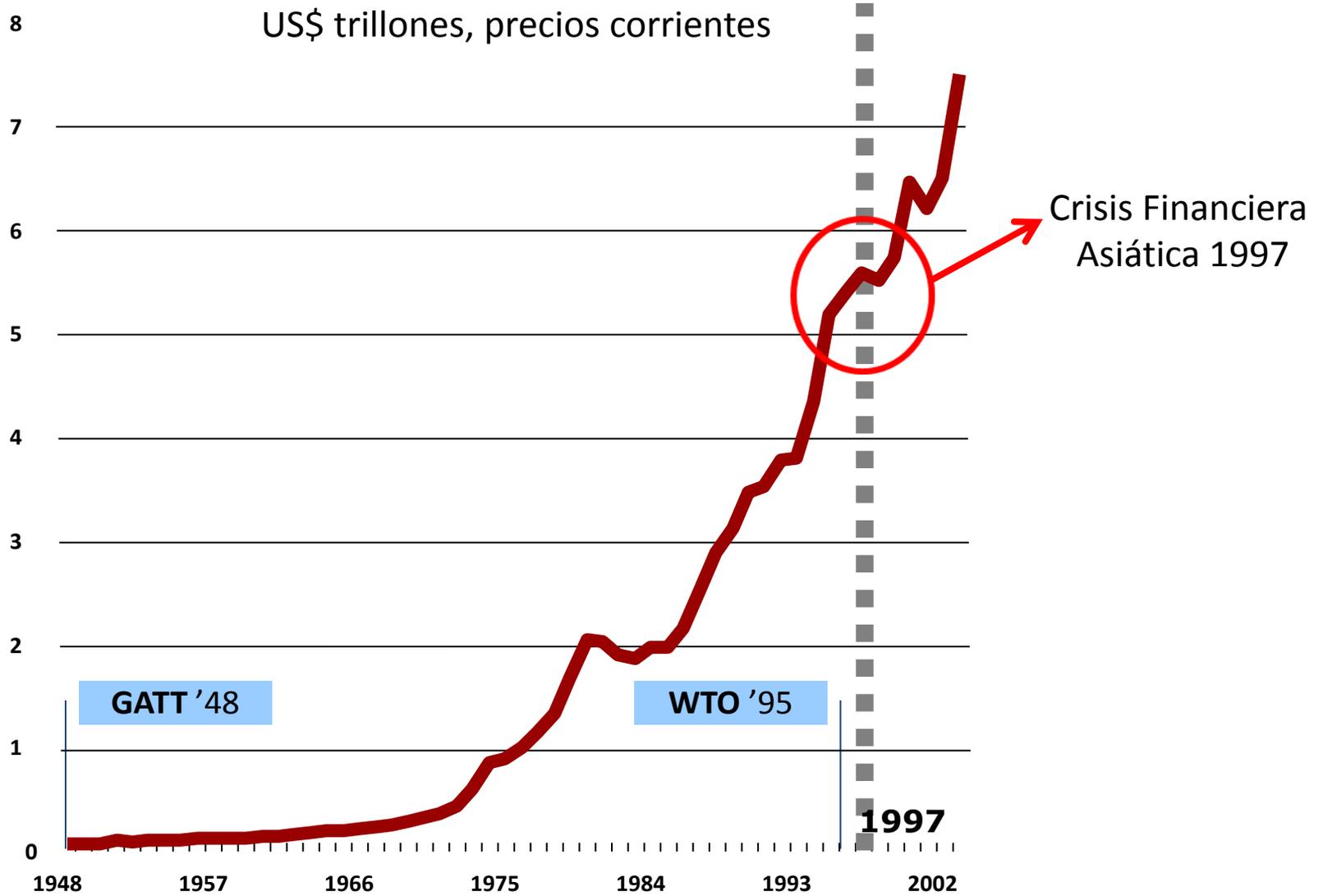


Gráfico 4: Volumen de las exportaciones mundiales de mercancías, 1990-2013
(índice, 1990=100)



Fuente: Secretaría de la OMC.

Valor del Comercio Mundial 1948–2003



Rondas Comerciales

Año	Lugar/denominación	Temas abarcados	Países
1947	Ginebra	Aranceles	23
1949	Annecy	Aranceles	13
1951	Torquay	Aranceles	38
1956	Ginebra	Aranceles	26
1960-1961	Ginebra (Ronda Dillon)	Aranceles	26
1964-1967	Ginebra (Ronda Kennedy)	Aranceles y medidas antidumping	62
1973-1979	Ginebra (Ronda de Tokio)	Aranceles, medidas no arancelarias y acuerdos relativos al marco jurídico	102
1986-1994	Ginebra (Ronda Uruguay)	Aranceles, medidas no arancelarias, normas, servicios, propiedad intelectual, solución de diferencias, textiles, agricultura, creación de la OMC, etc.	123
2001-	Ginebra (DDA)	Lo de arriba + medio ambiente + ?	159

Fuente: OMC

Disciplinas de la OMC sobre MNAs se ocupan, esencialmente, de maneras de resistir presiones proteccionistas.

Contienen obligaciones del tratado jurídicamente vinculantes. Proporcionan disciplinas internacionales que no pueden ser rotas o, si lo son, a un alto costo (amenaza formal de solución de diferencias, represalias).

Esto es importante en tiempos de crisis!

Marco de Normas de la OMC

Cómo, las medidas de OTC (& MSF),
son diseñadas y aplicadas es clave.

La importancia de la aplicación de un medida de OTC no es nueva – la aplicación también es clave bajo el GATT.

En particular, en este taller,
Nos enfocaremos en:

No-discriminación

Necesidad

Uso de estándares internacionales

Transparencia

(Por ahora) vamos a ver cómo las reglas de la OMC para las MNAs son diferentes comparadas con las tarifas ...

Esencialmente, las reglas tratan de minimizar los efectos restrictivos o distorsivos del comercio.

Pero por qué sólo “minimizar” ?

Pero no siempre se pueden eliminar las MNAs (\emptyset -tarifa equivalente)! ... No se puede introducir una medida destinada a alcanzar un objetivo de política pública legítimo con un efecto sobre el comercio de \emptyset .

Qué sigue en las MNAs?

Las MNAs en materia de política ambiental y de salud pública:

Un papel más clave en política.

A medida que las economías se desarrollan y se vuelven más interdependientes, estos estándares de productos y procesos, que vinculan varios estadios de las cadenas de valor, se vuelven más importantes.

Preocupaciones impulsadas por la salud y la seguridad, la calidad ambiental, las consideraciones sociales no es probable que disminuyan o se contraigan de manera importante.

Entonces, qué se debe hacer?

(OTC v.3 y MSF v.2?)

El objetivo no es eliminar todas las MNAs

Aumentar la **transparencia** de las MNAs!

Alentar una mayor y más alta notificación de calidad; encontrar maneras de mejorar la información de la OMC (datos) sobre las notificaciones y las preocupaciones comerciales debatidas en la OMC. Así también, una mayor transparencia en el desarrollo de estándares (en particular, del lado de los OTC)

Mayor **cooperación** entre países!

Cooperación regulatoria y convergencia, incluyendo el uso de estándares internacionales relevantes, para contribuir a eliminar brechas entre las preferencias regulatorias de los Miembros. Fortalecer la revisión multilateral de las MNAs en los Comités como un medio de anticiparse a / desactivar las diferencias (y evitar una solución de diferencias formal).

El contexto ampliado del trabajo de la OMC

Rondas: 1947 (Ginebra) ...



Contexto ampliado de la OMC

2001 (Doha) → ?

Negociaciones

La función del Comité como foro de revisión multilateral.

Reglas

~500

Disputas

Implementación

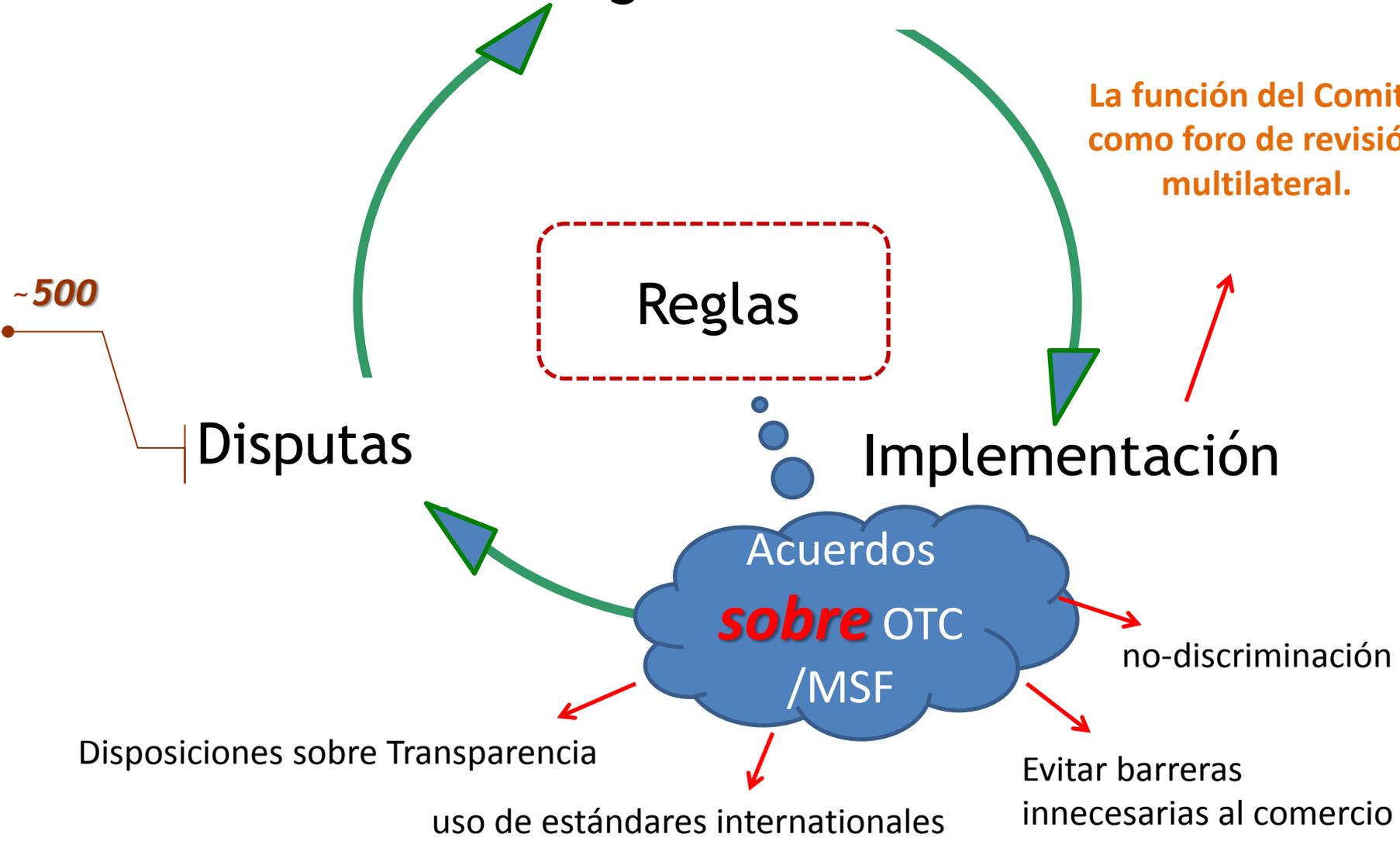
Acuerdos **sobre** OTC /MSF

no-discriminación

Disposiciones sobre Transparencia

uso de estándares internacionales

Evitar barreras innecesarias al comercio



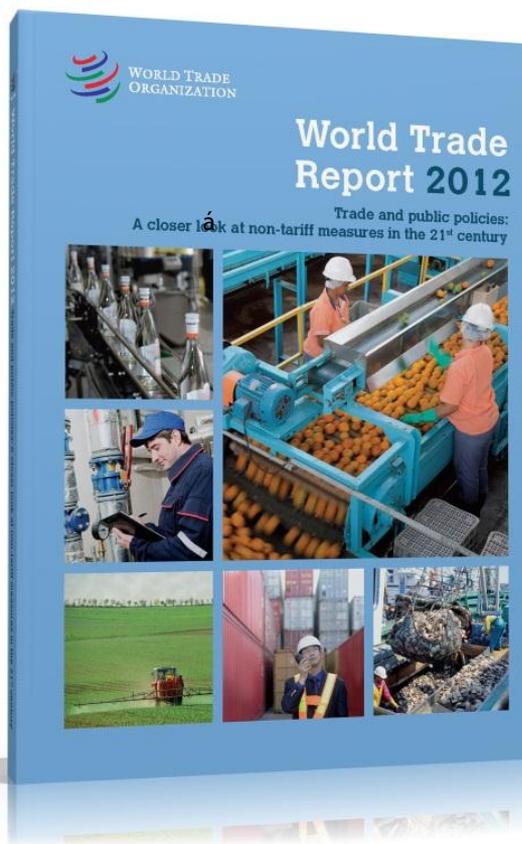
Declaración Ministerial de Doha (2001)

(párrafo 16)

negociaciones

"Convenimos en celebrar negociaciones que tendrán por finalidad, según modalidades que se acordarán, reducir o, según proceda, eliminar los aranceles, incluida la reducción o eliminación de las crestas arancelarias, los aranceles elevados y la progresividad arancelaria, así como los obstáculos no arancelarios, en particular respecto de los productos cuya exportación interesa a los países en desarrollo. ..."

Informe sobre el Comercio Mundial 2012



Comercio y políticas
públicas:
Análisis de las medidas
no arancelarias en el
siglo XXI