

CONTRATACIONES PÚBLICAS EN CANADÁ

OCEX Toronto
18 de Diciembre, 2015

Contrataciones Públicas en Canadá

1. Introducción

Las contrataciones públicas se destacan como uno de los principales componentes del gasto público cuyo impacto es considerable en la economía de un país.

Un sistema eficiente y efectivo de contrataciones públicas es el pilar de un gobierno sólido que promueve un nivel competitivo parejo para el sector privado y una entrega efectiva de servicios al público.

Dentro de este sector, las compras de bienes y servicios son el gasto más importante del gobierno. Entre los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), Canadá es uno de los países que dedica el mayor porcentaje de sus contrataciones públicas a la compra de bienes y servicios (69% en el 2012) tal como se muestra en la Figura 1. (Cernat & Kutlina-Dimitrova, April 2015).

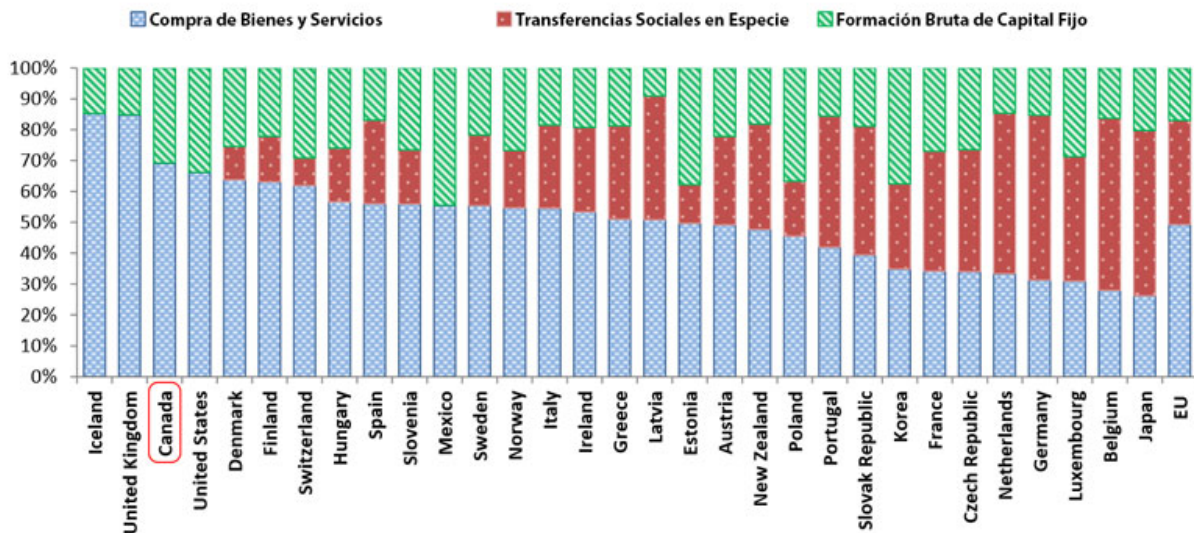


Figura 1: Composición de Contrataciones Públicas por Categoría

Las contrataciones públicas en Canadá están reguladas por acuerdos de comercio doméstico e internacional así como por políticas, directivas y normas dictadas por el Consejo del Tesoro (TB, *Treasure Board*), la Secretaría del Consejo del Tesoro

(*TBS, Treasure Board Secretariat*) y el Ministerio de Obras Públicas y Servicios Gubernamentales de Canadá (*PWGSC, Public Works and Government Services Canada*). (Canada, 2015)

El PWGSC juega un papel clave apoyando a las agencias y departamentos federales en la definición de sus requerimientos y ámbito de trabajo a fin de obtener lo que necesitan al mejor precio. Es el principal comprador público de bienes y servicios y es responsable del 80% del valor de los contratos emitidos por el Gobierno de Canadá y gestiona las compras de más 100 departamentos y agencias federales.

2. Análisis

La importancia de las contrataciones públicas se manifiesta en su inclusión en los tratados de libre comercio (TLC), como es el caso del TLC Perú-Canadá.

El capítulo catorce del TLC Perú-Canadá, Contratación Pública, y el Anexo 1401,1 contienen disposiciones para la Contrataciones Públicas Perú-Canadá. (Mincetur, 2015)

Las contrataciones públicas representan una excelente oportunidad para las empresas peruanas interesadas en acceder al mercado de bienes y servicios canadiense. Cabe destacar que el Gobierno de Canadá es uno de los principales compradores de bienes y servicios con un poder de compra anual de aproximadamente CAD\$ 16,000 millones.

El gobierno canadiense ha creado programas para equilibrar la competencia entre los potenciales proveedores locales a fin de facilitar el acceso al sector de compras públicas que se administran a través del PWGSC tales como el Programa de Innovación Construir en Canadá (BCIP) y la Oficina para las Pequeñas y Medianas Empresas (OSME).

Además, el PWGSC organiza regularmente seminarios para informar a potenciales proveedores acerca de las oportunidades que ofrecen las contrataciones públicas y apoyar las pequeñas y medianas empresas.

El portal del PWGSC (www.buyandsell.gc.ca) ofrece información y las herramientas necesarias para acceder a las compras públicas del gobierno canadiense. El Anexo 1 describe el portal así como indicaciones para su uso apropiado.

Las contrataciones públicas generalmente favorecen a los proveedores locales que tienen un mejor conocimiento de su mercado así como experiencia en el mismo. A fin de equilibrar el nivel competitivo con proveedores extranjeros, el portal del PWGSC muestra los ítems a los cuales pueden acceder proveedores de los países firmantes de tratados de libre comercio bilateral y multilateral con Canadá.

Se debe destacar que las provincias de Canadá tienen tratados internos de comercio por lo que el tráfico de bienes y servicios está sujeto a regulaciones de orden interno.

2.1. Organizaciones de Apoyo a las Contrataciones Públicas

Además del PWGSC, existen otras organizaciones y programas de apoyo a potenciales proveedores para las contrataciones públicas.

La Oficina para las Pequeñas y Medianas Empresas (*OSME, Office of Small and Medium Enterprise*) apoya a las PYMES para una mejor comprensión del proceso de contrataciones públicas de bienes y servicios difundiendo las oportunidades de negocios y proporcionando servicios de información.

La OSME también administra el Programa de Innovación Construir en Canadá (*BCIP, Build in Canada Innovation Program*) que apoya a las empresas canadienses en las pruebas preliminares de sus bienes y servicios innovadores antes de su comercialización.

Asimismo la OSME apoya al gobierno en reducir las diferencias entre la oferta y la demanda presentando las inquietudes y desafíos de las PYMES en el proceso de contrataciones federales.

2.2. Licitaciones

Las contrataciones públicas a nivel federal se rigen en parte por el derecho común y el régimen de impugnación de licitaciones creado a fin de cumplir con las obligaciones de Canadá de tres acuerdos comerciales - TLC de América del Norte (NAFTA), Acuerdo sobre Contratación Pública de la Organización Mundial de Comercio (WTO-AGP) y el TLC Canadá-Chile (CCFTA) – junto con un conjunto de normas y políticas.

Los tipos de licitación que se utilizan en Canadá incluyen: (Stobo & Leschinsky, 2009)

- **“Invitación a licitar” (ITT, *invitation to tender*):** se detallan los requerimientos del comprador y los criterios utilizados para evaluar las propuestas. Las licitaciones son irrevocables y los postores tienden a competir principalmente en precio.
- **“Solicitud de propuestas” (RFP, *request for proposal*):** el comprador evalúa a los postores en otros factores además de precios y son menos detallados que la “invitación a licitar”.
- **“Solicitud de oferta permanente” (RFSO, *request for standing offer*):** El comprador puede necesitar los bienes o servicios en forma intermitente, en diferentes ocasiones.
- **“Solicitud de Contrato de Abastecimiento” (RFSA, *Request for Supply Arrangement*):** Se utiliza para solicitar contratos de abastecimiento. Este contrato no es vinculante entre Canadá y el proveedor, pero permite que los departamento y agencias adjudiquen contratos y soliciten propuestas de un grupo de proveedores precalificados
- **“Solicitud de cotización” (RFQ, *request for quotation*):** Se utiliza para obtener el menor precio por un bien o servicio. También se puede utilizar cuando los requerimientos de compra no están bien definidos y se requiere negociar para obtener el mejor valor.
- **“Solicitud de manifestaciones de interés” (RFEI, *request for expressions of interest*):** Se utiliza junto con una propuesta de precalificación o para limitar la cantidad de postores que responden a la solicitud de cotización. Se utiliza en situaciones donde se requieren expertos especializados.

2.3. Montos de Adjudicaciones

El objetivo de las contrataciones públicas es de obtener el mejor valor de la compra para los ciudadanos canadienses mejorando al mismo tiempo el acceso, competición y equidad a los postores.

2.4. Adjudicaciones menores de CAD\$25,000

La mayoría de los contratos menores de CAD\$25,000 se adjudican usando un proceso competitivo. Sin embargo, en algunas circunstancias se pueden utilizar métodos no competitivos debido a que la gran cantidad de potenciales compradores hace difícil encontrar el postor más adecuado.

2.5. Adjudicaciones mayores de CAD\$25,000

Las contrataciones y compras mayores de CAD\$ se realizan mediante licitaciones y cotizaciones de potenciales proveedores utilizando métodos descritos en la sección 2.2 (Licitaciones)

2.6. Adjudicaciones sin licitación

En casos tales como algunos que se muestran a continuación se deben adjudicar contrataciones directas, es decir sin licitación

- **Emergencias:** Retrasos en la adjudicación pueden ser contrarios al interés público
- **Montos menores de CAD\$25,000:** No se considera efectivo para una licitación. En el caso de servicios de ingeniería y arquitectura así como proyectos de asistencia al desarrollo internacional, el monto mínimo es de CAD\$100,000.
- **De acuerdo con los intereses de la nación:** En casos de seguridad nacional, por ejemplo.
- **Un solo proveedor:** Un proveedor es el dueño de la patente o licencia. En este caso, se publica un aviso de adjudicación adelantado del contrato (*ACAN, Advance Contract Award Notice*) permitiendo que otros proveedores hagan saber su interés en participar en la licitación y puedan demostrar su capacidad de satisfacer los requerimientos.

3. Recomendaciones

El mercado canadiense presenta una excelente oportunidad para los proveedores peruanos de bienes y servicios quienes pueden acogerse a los beneficios del Capítulo 14 del TLC Perú-Canadá.

El desafío que se presenta a los proveedores peruanos es la familiarización con las normas y costumbres del mercado canadiense para lo cual se recomienda:

- Participar en los seminarios organizados por el PWGSC
- Familiarizarse con el contenido del portal del PWGSC. Ver Anexo I
- Identificar contactos en el gobierno canadiense utilizando los Servicios del Directorio Electrónico del Gobierno (GEDS, [Government Elexctronic Directory Services](#))
- Revisar la historia de contratos pasados de contrataciones públicas
- Buscar los productos en los que está interesada la empresa a fin de obtener información sobre los requerimientos de la contratación y el perfil de la empresa ganadora
- Considerar la posibilidad de *joint-ventures* con empresas canadienses a fin de acceder al mercado de contrataciones públicas.

4. Referencias

- Canada, G. o. (26 de 10 de 2015). *Public Procurement*. Obtenido de Buy and Sell Canada: <https://buyandsell.gc.ca/policy-and-guidelines/supply-manual/section/1>
- Cernat, L., & Kutlina-Dimitrova, Z. (April 2015). *International Public Procurement: From Scant Facts to hard Data*. OECD.
- Mincetur. (26 de 10 de 2015). *Tratado de Libre Comercio Perú-Canadá*. Obtenido de Acuerdos Comerciales del Perú: http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=62&Itemid=85
- Stobo, G., & Leschinsky, D. (2009). The Canadian Public Procurement Regime. En R. Garcia, *International Public Procurement: A Guide to Best Practice* (pág. Chapter: Canada). London: Globe Law and Business Publishing.

ANEXO I

1. Buyansell.gc.ca

Buyandsell.gc.ca es un portal que facilita las contrataciones públicas con el Gobierno de Canadá mediante la simplificación de la forma en que se comparte información sobre adquisiciones en la Web. Al acceder a los datos de adquisición y contratación abiertos, Buyandsell.gc.ca ayuda a las empresas y los compradores del gobierno a enfocarse más en hacer negocios que en buscarlos.

La información de contrataciones en Buyandsell.gc.ca es completamente fácil de encontrar. Usando un lenguaje de búsqueda simple, usted podrá encontrar oportunidades del Gobierno de Canadá en su industria, así como contratos otorgados en el pasado.

Gratis y sin registrarse, puede acceder a todas las ofertas, marcar y compartir búsquedas.

En los siguientes puntos se explicara cómo hacerlo.

2. ¿Cómo puedo encontrar las oportunidades?

Los departamentos y agencias del gobierno canadiense adquieren bienes y servicios constantemente y puede encontrar nuevas oportunidades todos los días. Los proveedores que tienen más éxito son los que están informados de lo que el gobierno necesita y saben cómo encontrar estas oportunidades.

2.1. Encuentre oportunidades por categoría

Acceda a las notificaciones de los vendedores por categorías de bienes y servicios, dándole clic al enlace en inglés lo llevara directamente a la búsqueda de lo seleccionado en la página de buyandsell.gc.ca. Las categorías se dividen de la siguiente manera:

- Bienes - [Goods](#)
- Servicios - [Services](#)
- Servicios relacionados a bienes - [Services related to Goods](#)
- Construcción - [Construction](#)

También puede buscar anuncios de licitaciones según el estado de la misma:

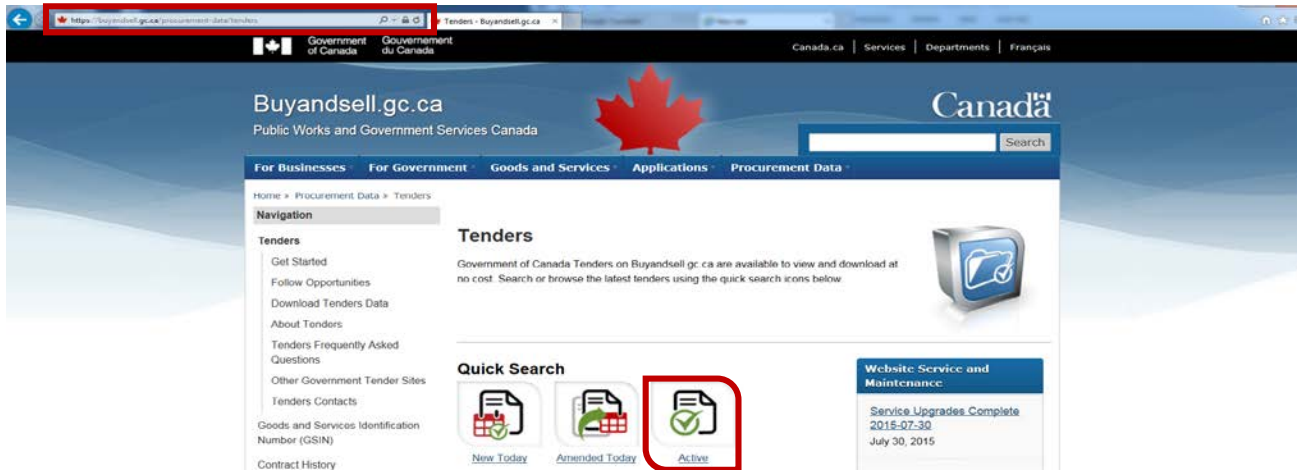
- Nueva hoy - New today: Son las licitaciones ingresadas el día de hoy

- Modificada hoy - Amended Today: Son las licitaciones modificadas el día de hoy
- Activa - Active: Son las licitaciones que se encuentran activas
- Termina en 24 Horas - Closing in 24 Hours: Son las licitaciones que se vencen el día de hoy.
- Vencida - [Expired](#): Son las licitaciones que ya se encuentran vencidas.
- Adjudicadas - [Awards](#): Son las licitaciones que han sido concedidas.

The screenshot shows the Buyandsell.gc.ca website interface. The main navigation bar includes 'For Businesses', 'For Government', 'Goods and Services', 'Applications', and 'Procurement Data'. The 'Tenders' section is active, displaying a 'Quick Search' area with six icons: 'New Today', 'Amended Today', 'Active', 'Closing in 24 Hours', 'Expired', and 'Awards'. The 'Active' icon is highlighted with a red box. The page also features a search bar, a navigation menu, and a 'Website Service and Maintenance' section on the right.

3. ¿Cómo puedo buscar oportunidades?

La forma más rápida para buscar ofertas es haciendo clic en el icono de ofertas activas (Active) en la [página de ofertas](#) que muestra todas las licitaciones activas del Gobierno de Canadá.



Use un lenguaje sencillo para escribir en el buscador de bienes o servicios relacionado a su industria.



Buyandsell.gc.ca utiliza operadores de búsqueda booleanos y/o/no (AND, OR, NOT) para separar palabras clave. (Nota: Los operadores booleanos deben estar en MAYÚSCULAS. Para obtener más información, lea los consejos de búsqueda en la página de ayuda.)

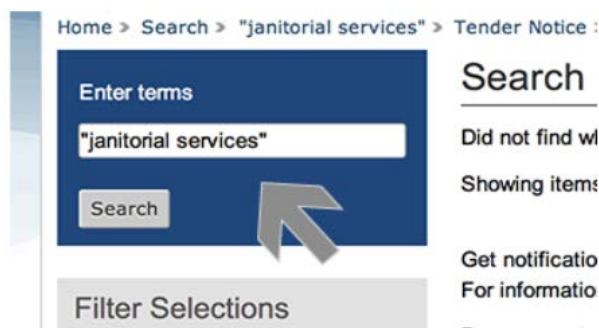
Refine su búsqueda seleccionando los aspectos de búsqueda para filtrar los resultados pertinentes. Para saber más acerca de un anuncio de licitación en específico, haga clic en el título del anuncio.

En caso de conocer el código o número identificativo correspondiente al bien o servicio que está buscando puede colocarlo en la barra de búsqueda para obtener una serie de códigos relacionados al especificado anteriormente. En este link encontrara la lista de diferentes códigos que posee el Número de Identificación de Bienes y Servicios (*GSIN*, [Goods and Services Identification Number](#)).

4. ¿Cómo comparo las oportunidades con mi perfil de negocios?

En la página de resultados de búsqueda, puede utilizar palabras clave y buscar aspectos para filtrar su búsqueda y así coincida con las oportunidades para su industria.

En la página de resultados de búsqueda, usted puede refinar su búsqueda por región, bien o servicio, el departamento que realice la solicitud, o cualquier número de combinaciones de los aspectos y las palabras clave (usando operadores booleanos de búsqueda y/o/no: AND, OR, NOT). Ponga comillas alrededor de una frase o concepto de dos o más palabras para asegurar que la frase exacta o concepto se buscarán en su conjunto y que no sean seleccionados por separado por el motor de búsqueda.



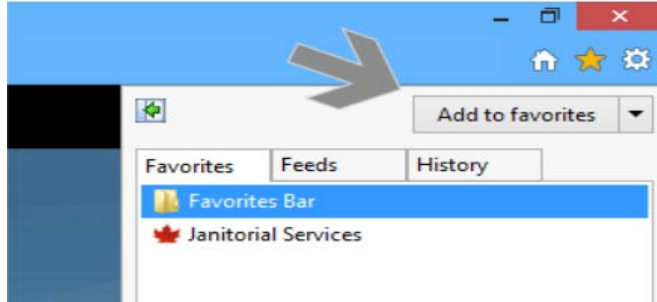
Seleccionar más de un aspecto dentro de cada categoría será ampliar la búsqueda, tales como la selección de la ubicación de Ontario y Quebec proporcionará resultados para ambas provincias.

5. ¿Cómo puedo recibir notificaciones sobre las enmiendas o las oportunidades que emparejan mi negocio?

El portal de Buyandsell.gc.ca tiene varias opciones que le permiten estar actualizado sobre las licitaciones de bienes y servicios en Canadá.

5.1. Marcar su búsqueda

En la página de resultados de búsqueda, haga clic en el menú de "Favoritos", haga clic en "Añadir a favoritos" y darle a su búsqueda ya marcada un nombre único. Esta URL marcada (es decir, la dirección web) estará actualizada con nueva información cada vez que la visite.



5.2. Crear un enlace Web (recibir actualizaciones por correo electrónico)

El portal de Buyandsell.gc.ca proporciona enlaces Web que puede utilizar para mantenerse informado de las nuevas oportunidades o enmiendas.

6. ¿Cómo puedo encontrar socios o entender mi competencia?

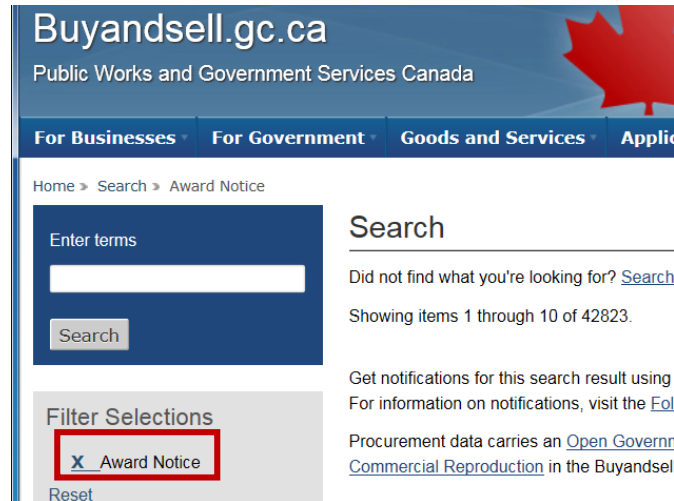
Buyandsell.gc.ca proporciona varias maneras para ayudarle a entender su competencia o encontrar posibles socios para licitar.

6.1. Únase a una Lista de Proveedores interesados

Únase a una Lista de Proveedores interesados (*LIS, List of Interested Suppliers*) para mostrar su interés en un anuncio de licitación activo o entre y chequee la lista para comprender el interés del mercado en determinado aviso. Una LIS permite a las empresas agregar el nombre de la empresa y la información de contacto a una lista pública de los diferentes postulantes que han expresado su interés en una licitación particular publicada en Buyandsell.gc.ca.

6.2. Analice los datos de compra

De ser posible, todos los anuncios de licitación están vinculados a la información sobre los contratos otorgados por el Ministerio de Obras Públicas y Servicios Gubernamentales de Canadá (PWGSC) desde enero de 2009 (Historia de contrato) y ofertas activas emitidas y acuerdos de suministros celebrados por los proveedores precalificados por el PWGSC. También puede utilizar en el Anuncio de Adjudicación (*Award Notice*) en el aspecto de adquisiciones de datos para encontrar las ofertas que ya fueron concedidas por los departamentos y agencias del gobierno.



Todos los datos de compra en Buyandsell.gc.ca están conectados por el GSIN. El gobierno federal utiliza códigos GSIN para identificar descripciones genéricas de productos básicos para el Gobierno de Canadá.

Al registrarse para obtener un código de empresa proveedora (PBN, *Procurement Business Number*), las empresas utilizan estos códigos para identificar los bienes y/o servicios que ofrecen. Los compradores del Gobierno usan estos códigos para buscar por producto y asimismo encontrar proveedores por producto.

Si conoce el/los GSIN(s) que se relacionan con su negocio, usted puede buscar oportunidades o contratos anteriores y proveedores precalificados que utilizan estos códigos.

Los nuevos datos de compra, que pueden ser buscados en Buyandsell.gc.ca o descargados en formato de datos abiertos, pueden utilizarse para conocer las empresas que hacen negocios con un departamento específico del gobierno o agencia, en su industria o región y cuánto les pagaban.

6.3. Acceda a estadísticas de información sobre las licitaciones sin necesidad de registrarse

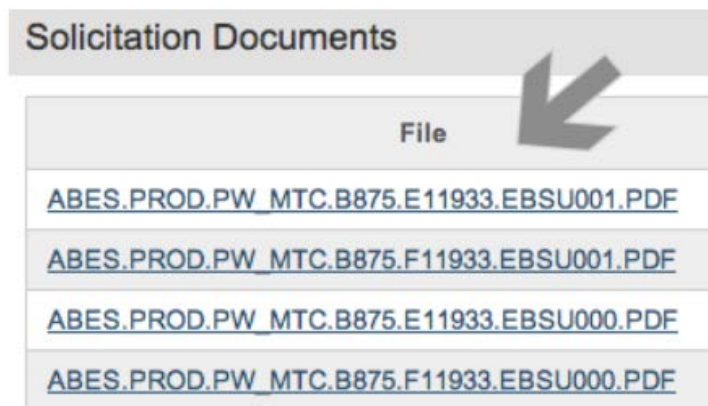
Cada anuncio de licitación en Buyandsell.gc.ca muestra el número de páginas vistas y descargas de documentos previos, proporcionando un indicador del interés de potenciales competidores. Sume las métricas que se encuentran en las páginas de los anuncios en francés e inglés para tener un mejor entendimiento del mercado e interés por el bien o servicio.

6.4. Utilice o establezca servicios de terceros

Se alienta al sector privado incluyendo a las compañías editoriales, asociaciones industriales y otros a suscribirse a Buyandsell.gc.ca totalmente libre de costos. Cualquier búsqueda refinada, desde una licitación específica a una recopilación de bienes, se puede convertir en una fuente, permitiendo a los proveedores de servicios agregar características y capacidades que se adapten a las necesidades y a los intereses de sus mercados de interés.

7. ¿Cómo puedo descargar los documentos para la licitación?

Si hay documentos asociados a una oferta, usted encontrará éstos en la parte inferior de la convocatoria. Usted simplemente tiene que hacer clic en el archivo para descargar la documentación. Si hay planos de construcción, puede descargar los documentos y llevarlos a una tienda de impresión u otros servicios de impresión profesional para dicha impresión.



ANEXO II

Glosario y Definición de Términos

Formación bruta de capital fijo: es un concepto macroeconómico utilizado en las cuentas nacionales, como el Sistema Europeo de Cuentas (SEC). Estadísticamente mide el valor de las adquisiciones de activos fijos nuevos o existentes menos las cesiones de activos fijos realizados por el sector empresarial, los gobiernos y los hogares (con exclusión de sus empresas no constituidas en sociedad). En el análisis macroeconómico, la FBCF es uno de los dos componentes del gasto de inversión, que se incluye dentro del PIB, lo que muestra cómo una gran parte del nuevo valor añadido en la economía se invierte en lugar de ser consumido.

Transferencias Sociales en Especie: Comprenden los bienes y servicios individuales proporcionados a los hogares como transferencias en especie por unidades de las administraciones públicas y las Instituciones Sin Fines de Lucro al Servicio de los Hogares (ISFLSH), tanto si se han adquirido en el mercado, como si proceden de la producción no de mercado de las unidades de las administraciones públicas y de las ISFLSH. Pueden financiarse por medio de impuestos, cotizaciones de seguridad social y otros ingresos de las administraciones públicas o, en el caso de las ISFLSH, por medio de donaciones o de rentas de la propiedad.

ACAN: Adjudicación Adelantada de Contrato (*Advance Contract Award Notice*)

BCIP: Programa de Innovación Construir en Canadá (*Build in Canada Innovation Program*)

CCFTA: TLC Chile-Canadá (*Chile-Canada Free Trade Agreement*)

FBCF: Formación Bruta de Capital Fijo

GSIN: Número de Identificación de Bienes y Servicios (*Goods and Services Identification Number*)

ISFLSH: Instituciones Sin Fines de Lucro al Servicio de los Hogares

ITT: Invitación a Licitación (*Invitation to Tender*)

LIS: Lista de Proveedores Interesados (*List of Interested Suppliers*)

NAFTA: TLC de América del Norte (*North American Free Trade Agreement*)

OCDE: Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico

OSME: Oficina para las Pequeñas y Medianas Empresas (*Office of Small and Medium Enterprise*)

PBN: Código de Empresa Proveedora (*Procurement Business Number*)

PWGSC: Ministerio de Obras Públicas y Servicios Gubernamentales de Canadá (*Public Works and Government Services Canada*).

RFEI: Solicitud de Manifestaciones de Interés (*Request for Expressions of Interest*)

RFP: Solicitud de Propuestas (*Request for Proposal*)

RFQ: Solicitud de Cotización (*Request for Quotation*)

RFSA: Solicitud de Contrato de Abastecimiento (*Request for Supply Arrangement*)

RFSO: Solicitud de Oferta Permanente (*Request for Standing Offer*)

TB: Consejo del Tesoro (*Treasure Board*)

TBS: Secretaría del Consejo del Tesoro (*Treasure Board Secretariat*)

TLC: Tratado de Libre Comercio

WTO-AGP: Acuerdo sobre Contratación Pública de la Organización Mundial de Comercio (*World Trade Organization - Agreement on Government Procurement*)

ANEXO III

Enlaces útiles

Tratado de Libre Comercio Perú-Canadá

http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=60&Itemid=83

Portal de Contrataciones Públicas de Canadá

<https://buyandsell.gc.ca/>

Calendario de seminarios en línea

<https://buyandsell.gc.ca/event-calendar>

Notificación de licitaciones

<https://buyandsell.gc.ca/procurement-data/tenders/follow-opportunities>

Servicios del Directorio Electrónico del Gobierno

<http://www.geds.gc.ca/en/GEDS/?FN=index.html>

Directorio de Empresas Canadienses

<http://www.ic.gc.ca/eic/site/ccr-rec.nsf/eng/home>